

**КУЛЬТУРА БЕЗОПАСНОСТИ И
СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ
ТЕРРИТОРИЙ РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ
АТОМНОЙ ОТРАСЛИ**

УДК 342:349.7

**РОЛЬ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЯДЕРНОГО ПРАВА
В СИСТЕМЕ ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОГО ПРАВА**

© 2015 г. В.Т. Корниенко

Волгодонский инженерно-технический институт – филиал Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», Волгодонск, Ростовская обл.

В настоящей статье рассмотрены вопросы, касающиеся правового положения ядерного права как одной из инновационных отраслей в системе отраслей российского права.

Ключевые слова: ядерное право, экологическое право, уголовное право.

Поступила в редакцию 14.02.2015 г.

В отличие от схоластически настроенной науки средневековой Европы, убежденной, что все возможные открытия уже совершены, а знания получены, наш век – это век поразительных научных открытий, невиданных по масштабам теоретических и практических исследований, и, как следствие этого, небывалых энергетических затрат.

Действующей Конституцией РФ [1] провозглашен принцип, в соответствии с которым Россия – есть демократическое правовое государство, а, следовательно, любые отношения должны регулироваться в строгом соответствии с буквой закона, в связи с чем обеспечение надлежащего правового регулирования уже сложившихся и вновь возникающих правовых отношений в различных сферах жизнедеятельности человека и общества в целом является одной из основных тенденций развития любого правового государства.

На сегодняшний день не нужно быть дипломированным специалистом в области юриспруденции, чтобы заметить, что система права РФ в условиях сложившегося постиндустриального общества и постоянно совершенствующихся передовых технологий в очередной раз переживает период становления и развития ряда новых отраслей права, который связан, прежде всего, с появлением всё новых и новых объектов правового регулирования, и, как следствие, с возникновением различного рода отношений, которые, ввиду их социально-экономической и юридической значимости, должны быть соответствующим образом урегулированы нормами права.

Одной из таких, сравнительно недавно сформировавшихся и стремительно развивающихся отраслей российского права является ядерное право. Вопросы, связанные с понятием, системой, принципами и источниками, а так же предметом и методом правового регулирования ядерного права России были рассмотрены нами в статье «Введение в ядерное право Российской Федерации [15].

Ранее мы уже говорили о необходимости становления ядерного права как самостоятельной учебной дисциплины и создания академической кафедры ядерного права. [14] В настоящей статье речь пойдет о роли и правовом положении ядерного права в системе отраслей российского права.

В системе права РФ отрасль ядерного права сегодня занимает далеко не

последнее место. Сложность объекта и структуры возникающих правоотношений обуславливают необходимость исключительно комплексного подхода к вопросам их правового регулирования. При этом возникающие правовые отношения тесно связаны не только с юридическими, но в том числе с техническими и гуманитарными дисциплинами.

Помимо множества отраслей международного права, ядерное право очень тесно связано с отраслями российского права. Так, например, определенное место среди положений экологического права занимают нормы, посвященные регулированию требований в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений) и ядерных материалов [6, 7, 9, 10].

Уголовное право РФ устанавливает ответственность за совершение террористического акта на объектах использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения; за нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики; незаконное обращение и вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ; ненадлежащее исполнение обязанностей по охране ядерного оружия; а также за хищение или вымогательство ядерного оружия [2]. Более того, пункт «к» ч. 1 ст. 64 УК РФ к обстоятельствам, отягчающим наказание, относит совершение преступления с использованием радиоактивных веществ. Необходимо отметить, что нельзя сбрасывать со счетов вопросы совершенствования российского уголовного законодательства, направленного на борьбу с ядерным терроризмом [16].

Немалую роль в вопросах регулирования возникающих правоотношений, связанных с использованием радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов занимают нормы земельного права. Так, например, именно нормами земельного законодательства определяется порядок использования земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению, а также устанавливается дисциплинарная ответственность для должностных лиц и работников организаций, действия которых привели к загрязнению земель радиоактивными веществами. Занятость земельного участка объектами использования атомной энергии, пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ определяет возможность ограничения обороноспособности или изъятия земельных участков, отнесения их к землям обороны и безопасности, землям промышленности или энергетики.

Трудовые отношения и дисциплина работников, деятельность которых связана с использованием атомной энергии, регулируются нормами трудового права. Так, нормами Трудового кодекса РФ [4] устанавливается порядок извещения о несчастном случае, произошедшем на ядерной энергетической установке судна или при перевозке ядерных материалов, радиоактивных веществ и отходов; разъясняется порядок формирования комиссии по расследованию несчастных случаев, явившихся следствием нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии. Также устанавливается особый порядок инспектирования работодателей организаций атомной промышленности, указывается на необходимость государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью. Особым образом оговариваются правила допуска лиц к работе на ядерной установке, на радиационном источнике, в пункте хранения, с ядерными материалами и радиоактивными веществами.

В рамках права социального обеспечения устанавливается право работников объектов использования атомной энергии на особый порядок выслуги лет [11], дополнительные социальные гарантии и социальную поддержку за негативное воздействие ионизирующего излучения на здоровье человека в виде дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, досрочного назначения

трудовой пенсии по старости, ежемесячных доплат к трудовой пенсии и т.д.

Нормами морского права РФ устанавливаются правила использования водных объектов для целей производства электрической энергии, в том числе для нужд атомной энергетики [4], а также охраны водных объектов от загрязнения и засорения, запрещающие захоронение в водных объектах ядерных материалов и радиоактивных веществ, а также проведение на основе ядерных и иных видов промышленных технологий взрывных работ, при которых выделяются радиоактивные и (или) токсичные вещества, на водных объектах. Отдельными нормами устанавливаются правила захода (выхода) судов и иных плавательных средств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками [12], а также судов и иных плавательных средств, транспортирующих ядерные материалы, радиоактивные вещества и изделия, их содержащие, в транспортных комплектах.

Административное право РФ содержит предписание, в соответствии с которым постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации об использовании атомной энергии не может быть вынесено по истечении шести лет со дня совершения административного правонарушения [3]. За нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ устанавливается административная ответственность [3], а также даются указания на органы, осуществляющие государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, должностных лиц, осуществляющих государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Нормы космического права устанавливают особые условия эксплуатации космических и летательных аппаратов с ядерными установками и радиационными источниками при запуске и аварийном возвращении таких аппаратов на землю [8, 12].

Таким образом, на основании всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в системе отраслей российского права отрасль ядерного права на сегодняшний день занимает далеко не последнее место, а сложность предмета, объекта и структуры правоотношений в сфере мирного использования внутренней энергии атомных ядер обуславливают необходимость исключительно комплексного подхода к вопросам их правового регулирования.

Все, сказанное выше лишь подтверждает утверждение о том, что наступило время, когда промедление в выстраивании ядерного законодательства в единую комплексную отрасль права, может в дальнейшем иметь крайне отрицательные последствия [17].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Текст] // Собрание законодательства РФ, 26.01.2009, № 4, ст. 445.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ [Текст] // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ [Текст] // СЗ РФ. – 2002. – N 1 (ч. 1). – Ст. 1.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ [Текст] // СЗ РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 3.
5. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ [Текст] // СЗ РФ. – 2006. – №23. – Ст. 2381.
6. Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [Текст] // СЗ РФ. – 1999. – №18. – Ст. 2222.

7. Федеральный закон от 01.05.1999 №94-ФЗ «Об охране озера Байкал» [Текст] // СЗ РФ. – 1999. – №18. – Ст. 2220.
8. Федеральный закона от 21.11.1995 №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» [Текст] // СЗ РФ. – 1995. – №48. – Ст. 4552.
9. Федеральный закон от 10.07.2001 №92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» [Текст] // СЗ РФ. – 2001. – №29. – Ст. 2947.
10. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [Текст] // СЗ РФ. – 2002. – №2. – Ст. 133.
11. Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 №941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» [Текст] // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 04.10.1993. – №40. – Ст. 3753.
12. Постановление Правительства РФ от 15.08.1997 N 1039 «О Правилах оповещения органов исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» при запуске космического аппарата с ядерным источником энергии, а также оповещения органов местного самоуправления и оказания при необходимости помощи населению в случае аварийного возвращения такого аппарата на Землю» [Текст] // СЗ РФ. – 1997. – №34. – Ст. 3983.
13. Распоряжение Правительства РФ от 06.01.1997 №14-р «О Перечне морских портов Российской Федерации, в которые разрешаются заходы судов и иных плавательных средств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками» [Текст] // СЗ РФ. – 1997. – №3. – Ст. 396.
14. *Корниенко, В.Т. и др.* О необходимости становления ядерного права как самостоятельной учебной дисциплины и создания академической кафедры ядерного права [Текст] / В.Т. Корниенко, Е.А. Брагина // Глобальная ядерная безопасность. – 2012. – №2-3(4). – С. 124–131.
15. *Корниенко, В.Т.* Введение в ядерное право Российской Федерации [Текст] / В.Т. Корниенко // Глобальная ядерная безопасность. – 2014. – №1(10). – С. 82–86.
16. *Корниенко, В.Т.* Проблемы квалификации ядерного терроризма [Текст] / В.Т. Корниенко // Глобальная ядерная безопасность. – 2012. – №1(2). – С. 132–136.
17. *Корниенко, В.Т.* Ядерный кодекс Российской Федерации – первый шаг к кодификации ядерного законодательства России [Текст] / В.Т. Корниенко // Глобальная ядерная безопасность. – 2013. – №1(6). – С. 87–90.

REFERENCES

- [1] Konstitutsiya Rossyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniyem 12.12.1993) [The Constitution of the Russian Federation (it is accepted by national vote 12.12.1993)] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 26.01.2009, № 4, art. 445. (in Russian)
- [2] Ugolovny kodeks Rossyskoy Federatsii ot 13.06.1996 N 63-FZ [Criminal Codex of the Russian Federation of 13.06.1996 N 63-FL] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 1996, № 25, art. 2954. (in Russian)
- [3] Kodeks Rossyskoy Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 №195-FZ [The Codex of the Russian Federation about administrative offenses of 30.12.2001 No. 195-FL] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 2002, № 1 (p. 1), art. 1. (in Russian)
- [4] Trudovoy kodeks Rossyskoy Federatsii ot 30.12.2001 N 197-FZ [Labor Codex of the Russian Federation of 30.12.2001 N 197-FL] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 2002, № 1 (p. 1), art. 3. (in Russian)
- [5] Vodny kodeks Rossyskoy Federatsii ot 03.06.2006 №74-FZ [Water Codex of the Russian Federation of 03.06.2006 No. 74-FL] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 2006, № 23, art. 2381. (in Russian)
- [6] Federalny zakon ot 04.05.1999 N 96-FZ «Ob okhrane atmosfernogo vozdukha» [The federal law of 04.05.1999 N 96-FL "About protection of atmospheric air"] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 1999, №18, art. 2222. (in Russian)
- [7] Federalny zakon ot 01.05.1999 №94-FZ «Ob okhrane ozera Baykal» [The federal law of 01.05.1999 No. 94-FL "About protection of Lake Baikal"] [Collected edition of the legislation of the Russian

- Federation], 1999, №18, art. 2220. (in Russian)
- [8] Federalny zakon ot 21.11.1995 №170-FZ «Ob ispolzovanii atomnoy energii» [Federal the law of 21.11.1995 № 170-FL "About use of atomic energy"] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 1995, №48, art. 4552(in Russian)
- [9] Federalny zakon ot 10.07.2001 №92-FZ «O spetsialnykh ekologicheskikh programmakh reabilitatsii radiatsionno zagryaznennykh uchastkov territorii» [The federal law of 10.07.2001 № 92-FL "About special ecological programs of rehabilitation of radiation polluted sites of the territory"] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 2001, №29, art. 2947.
- [10] Federalny zakon ot 10.01.2002 № 7-FZ «Ob okhrane okruzhayushchey sredy» [The federal law of 10.01.2002 № 7-FL "About environmental protection"] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 2002, №2, art. 133(in Russian)
- [11] Postanovleniye Pravitelstva RF ot 22.09.1993 №941 «O poryadke ischisleniya vysluzhi let, naznacheniya i vyplaty pensy, kompensatsy i posoby litsam, prokhodivshim voyennuyu sluzhbu v kachestve ofitserov, praporshchikov, michmanov i voyennosluzhashchikh sverkhstrochnoy sluzhby ili po kontraktu v kachestve soldat, matrosov, serzhantov i starshin libo sluzhbu v organakh vnutrennikh del, Gosudarstvennoy protivopozharnoy sluzhbe, uchrezhdeniyakh i organakh ugovovno-ispolnitelnoy sistemy, i ikh semyam v Rossyskoy Federatsii» [The resolution of the Russian Federation Government of 22.09.1993 № 941 "About an order of calculation of a length of service, appointment and payment of pensions, compensations and grants to the persons passing military service as officers, ensigns, warrant officers and the military personnel of extra urgent service or under the contract as soldiers, sailors, sergeants and foremen or service in law-enforcement bodies, the Public fire service, institutions and bodies of criminal and executive system, and to their families in the Russian Federation"] [Collected edition of acts of the President and Russian Federation Government], 04.10.1993, №40, art. 3753. (in Russian)
- [12] Postanovleniye Pravitelstva RF ot 15.08.1997 №1039 «O Pravilakh opoveshcheniya organov ispolnitelnoy vlasti i Gosudarstvennoy korporatsii po atomnoy energii «Rosatom» pri zapuske kosmicheskogo apparata s yadernym istochnikom energii, a takzhe opoveshcheniya organov mestnogo samoupravleniya i okazaniya pri neobkhodimosti pomoshchi naseleniyu v sluchaye avarynogo vozvrashcheniya takogo apparata na Zemlyu» [The resolution of the Russian Federation Government of 15.08.1997 № 1039 "About Rules of the notification of executive authorities and the State corporation on atomic energy "Rosatom" at start of the spacecraft with a nuclear power source, and also notifications of local government bodies and rendering in need of the help to the population in case of emergency return of such device to Earth"] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 1997, №34, art. 3983. (in Russian)
- [13] Rasporyazheniye Pravitelstva RF ot 06.01.1997 №14-r «O Perechne morskikh portov Rossyskoy Federatsii, v kotorye razreshayutsya zakhody sudov i inykh plavatelnykh sredstv s yadernymi energeticheskimi ustanovkami i radiatsionnymi istochnikami» [The order of the Government of the Russian Federation of 06.01.1997 № 14-r "About the List of seaports of the Russian Federation in which calling of courts and other swimming means with nuclear power installations and radiation sources are allowed"] [Collected edition of the legislation of the Russian Federation], 1997, №3, art. 396. (in Russian)
- [14] Korniyenko V.T., Bragina Ye.A. O neobkhodimosti stanovleniya yadernogo prava kak samostoyatelnoy uchebnoy distsipliny i sozdaniya akademicheskoy kafedry yadernogo prava [About need of formation of the nuclear right as independent subject matter and creation of the academic department of the nuclear right] [Global nuclear safety], 2012, №2-3(4), ISSN 2305-414X, p. 124–131. (in Russian)
- [15] Korniyenko V.T. Vvedenie v yadernoe pravo Rossiyskoy Federatsii [Introduction to the nuclear law of the Russian Federation] [Global nuclear safety], 2014, №1(10), ISSN 2305-414X, p. 82–86. (in Russian)
- [16] Korniyenko V.T. Problemy kvalifikatsii yadernogo terrorizma [Problems of qualification of nuclear terrorism] [Global nuclear safety], 2012, №1(2), ISSN 2305-414X, p. 132–136. (in Russian)
- [17] Korniyenko V.T. Yadernyy kodeks Rossiyskoy Federatsii – pervyy shag k kodifikatsii yadernogo zakonodatelstva Rossii [The nuclear codex of the Russian Federation – the first step to codification of the nuclear legislation of Russia] [Global nuclear safety], 2013, №1(6), ISSN 2305-414X, p. 87–90. (in Russian)

The Role and Legal Status of Nuclear Law in the Systems of Russian Law Branches

V.T. Korniyenko

*Volgodonsk Engineering Technical Institute
the Branch of National Research Nuclear University «MEPhI»,
73/94 Lenin St., Volgodonsk, Rostov region, Russia 347360
e-mail: kvf@bk.ru*

Abstract – This article reflects problems, concerning with the legal status of Nuclear Law as one of the innovative branch of Russian law.

Keywords: Nuclear Law, environmental law, criminal law.