

**КУЛЬТУРА БЕЗОПАСНОСТИ И  
СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ  
ТЕРРИТОРИЙ РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ  
АТОМНОЙ ОТРАСЛИ**

УДК 343

**ФОРМИРОВАНИЕ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ  
УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1996 г.  
В СФЕРЕ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И РАДИАЦИОННОЙ ЗАЩИТЫ**

© 2016 Е.А. Брагина

*Волгодонский институт экономики, управления и права (филиал) «Южного федерального университета», Волгодонск, Ростовская обл., Россия*

Статья посвящена вопросам формирования уголовно-правовой охране ядерной и радиационной безопасности России по действующему законодательству. В работе проводится анализ событий и фактов, оказавших влияние на формирование положений УК РФ 1996 г., устанавливающих уголовную ответственность за преступления в сфере ядерной и радиационной безопасности. Основное внимание в исследовании акцентируется на пробелах понятийного аппарата данных составов преступлений.

*Ключевые слова:* источники ионизирующего излучения, оружие массового поражения, понятийный аппарат, радиоактивные вещества, радиоактивные материалы, УК РФ 1996 г., уголовная ответственность, ядерная и радиационная безопасность, ядерное право.

Поступила в редакцию 15.09.2016 г.

Первую и вторую половины прошлого столетия можно назвать весьма непростым, переломным, в чем-то противоречивым, но вместе с тем и весьма результативным периодом в истории нашей страны.

Постоянно меняющиеся в начале XX века политические настроения, гражданские войны, борьба за власть и мировое лидерство, оставленные второй мировой войной и захватническими действиями фашистской Германии, голод, разруха и полное истощение страны не помешали СССР уже к середине XX века добиться колоссальных успехов и результатов, практически, во всех отраслях науки, техники и промышленности.

Новые орудия, средства производства и невиданные ранее по своей мощи источники энергии ознаменовали собой полномасштабное вступление СССР в научно-техническую революцию, которая вместе с трудовым энтузиазмом масс уверенно вели страну к новым горизонтам.

К концу XX века СССР начал терять ранее завоеванные позиции. Достижения научно-технического прогресса внедрялись крайне слабо. Несмотря на все усилия, действующая административно-командная модель экономики отвергала новейшие технические разработки и не могла эффективно работать в условиях научно-технической революции.

Сложившаяся ситуация, проводимая СССР внутригосударственная и мировая политика требовали существенных социальных и экономических обновлений, выработки новых приоритетов и векторов развития страны. В результате чего, с середины 80-х годов ещё в СССР и, особенно в начале 90-х годов уже в обновленной

России, начали происходить масштабнейшие изменения.

Данные нововведения затронули практически все сферы социальной, экономической, политической жизни страны и общества в целом. Они готовились и протекали чрезвычайно спешно, ввиду чего носили неоднозначный, а в ряде случаев, весьма противоречивый характер, что порой приводило к крайне негативным последствиям, одним из которых, стал распад СССР.

Стихийное перерождение сложившейся государственной системы СССР, попытки перехода к рыночной модели экономики кардинально поменяли уклад жизни граждан Союза. С каждым днём становилось всё очевидней, что основная масса действующих на тот период времени законов, включая Конституцию СССР 1978 года, отражавшие идеологию и политику прошлого, дореформенного советского периода устарели. Обновленная страна и её далеко идущие планы требовали создания новой правовой базы, которая могла бы должным образом регулировать все существующие и вновь возникающие в РФ частные и публичные правоотношения.

Формирование нового законодательства было давно назревшей и необходимой мерой. К тому моменту правовая система СССР накопила немало проблем. В силу многочисленных некорректно внесенных изменений и дополнений, вызванных стихийно меняющимися тенденциями «перестройки» большинство правовых документов потеряли свою целостность и систематизированность. Однако главной проблемой стало отсутствие соответствия действующих нормативных актов целям и задачам, стоящим перед Россией, на новом этапе её развития.

Первым шагом в этом направлении стало принятие 12.12.1993 года на всенародном референдуме основного закона страны – Конституции РФ [1]. Принятие Конституции 1993 года повлекло за собой практически полное обновление правовой системы РФ, которое затянулось почти на два десятилетия.

Советом Федерации Федерального Собрания был одобрен ряд важнейших Федеральных конституционных законов (далее – ФКЗ): ФКЗ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» [2], ФКЗ от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» [3], ФКЗ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» [4] и иные.

21.10.1994 года Государственной Думой Федерального Собрания РФ (далее – ГД ФС РФ) был принят Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [5]. 08.12.1995 года принимается Семейный кодекс РФ [6], 22.12.1995 года – Гражданский кодекс РФ (часть вторая) [7], 18.12.1996 года – Уголовно-исполнительный кодекс РФ [9], 19.02.1997 года – Воздушный кодекс [10], 16.07.1998 года – Налоговый кодекс РФ (часть первая) [11] и многие другие.

В кардинальном обновлении нуждался и Уголовный кодекс РСФСР 1960 года (далее – УК РСФСР 1960 г.) [22]. Осознавая подобную назревшую необходимость, ГД ФС РФ 24.05.1996 года был принят четвертый в истории нашей страны Уголовный кодекс РФ 1996 года (далее – УК РФ, УК 1996 г., Уголовный кодекс, Кодекс) [8].

Несомненно, по сравнению с предыдущим, новый УК РФ является более удачным. Он состоит из XII разделов, включающих в себя 34 главы, объединяющих более двухсот пятидесяти составов деяний, запрещенных под угрозой наказания.

Введенный в действие с 01.01.1997 года, он в значительной мере восполнил пробелы и недостатки предыдущего УК РСФСР 1960 года, в большей степени отвечая задачам построения нового государственного и общественного строя РФ.

УК РФ 1996 года был отмечен рядом новелл. Предметно это выразилось в изменении приоритетов уголовно-правовой охраны. На первое место в соответствии с положениями новой Конституции РФ и существующей в демократических государствах иерархии социальных ценностей была поставлена защита личности,

законных прав, свобод и интересов граждан, а не государства.

Впервые в УК РФ были закреплены принципы уголовного законодательства. Должное внимание уделено вопросам ответственности несовершеннолетних. По-иному зазвучало определение преступления, были выведены их категории и т.д.

Не обошли своим вниманием положения УК РФ 1996 года и столь актуальную для современного постиндустриального общества сферу правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты страны.

Во многом продолжая начинания УК РСФСР 1960 года в сфере правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты, новый УК РФ значительно расширил перечень деяний запрещенных под угрозой наказания в исследуемой сфере правоотношений, охватив их качественно новые области.

Первая редакция УК РФ включала в себя десять квалифицированных составов Особенной части (ст. 188; ст. 215; ст. 220; ст. 221; ч. 2 ст. 225; ч. 2 ст. 226; ст. 247; ст. 349; ст. 355; ст. 356), затрагивающих правовое регулирование указанной сферы правоотношений, и одну статью (ст. 63), получившую своё закрепление среди норм Общей части УК 1996 года.

Так, в п. «к» ч. 1 ст. 63 УК РФ «Обстоятельства, отягчающие наказание» в качестве одного из таких обстоятельств указывалось совершение преступления с использованием радиоактивных веществ.

Части 2, 3 и 4 статьи 188 УК РФ «Контрабанда» закрепили ответственность за перемещение через таможенную границу РФ, в числе прочего, радиоактивных веществ, ядерного оружия, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, и в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу РФ, связанное с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием.

Положения ст. 215 УК РФ «Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики» установили запрет на нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, повлекшее или способное повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды.

Статья 220 УК РФ «Незаконное обращение с радиоактивными материалами» ввела ответственность за незаконное приобретение, хранение, использование, передачу или разрушение радиоактивных материалов.

Положения ст. 221 УК РФ запретили под угрозой наказания хищение либо вымогательство радиоактивных материалов.

Часть 2 ст. 225 УК РФ «Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» установила ответственность за ненадлежащее исполнение обязанностей по охране ядерного оружия и материалов, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения.

Диспозиция части 2 ст. 226 УК РФ «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» запретила хищение либо вымогательство ядерного оружия, а равно материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения.

Положениями ст. 247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ» была введена ответственность за производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировку, хранение, захоронение, использование или иное обращение в числе прочего радиоактивных веществ и отходов с нарушением

установленных правил.

Статья 349 УК РФ «Нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих» закрепила запрет на нарушение правил обращения с радиоактивными материалами и иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих.

Диспозиция ст. 355 УК РФ «Производство или распространение оружия массового поражения» установила ответственность за производство, приобретение или сбыт химического, биологического, а также других видов оружия массового поражения, запрещенных международным договором РФ.

Последним составом, в данной группе явилась часть 2 ст. 356 УК РФ «Применение запрещенных средств и методов ведения войны», запретившая применение оружия массового поражения, запрещенного международным договором РФ.

Вполне очевидно, что по сравнению с ранее действовавшим УК РСФСР 1960 г. правовое регулирование уголовной охраны ядерной безопасности и радиационной защиты УК РФ 1996 г. явилось более детальным и качественным.

Положениями вышеуказанных статей УК РФ 1996 г. был сформирован новый понятийный аппарат исследуемой сферы правоотношений, который включил в себя восемь ключевых терминов: шесть из них были закреплены в качестве факультативных признаков составов противоправных деяний в сфере ядерной безопасности и радиационной защиты и два как квалифицирующие их признаки.

**Таблица 1.** – Терминологическая система сферы уголовно-правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты УК РФ 1996 г. (ред. № 1 от 13.06.1996 г.).

№	Принадлежность термина	Наименование термина	№ статьи УК РФ 1996 г.
1.	<i>факультативные признаки</i> (предмет преступления)	материалы, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения	ч. 2 ст. 225; ч. 2 ст. 226
2.		оружие массового поражения, запрещенное международным договором РФ	ст. 355; ч. 2 ст. 356
3.		радиоактивные вещества	п. «к» ч. 1 ст. 63; ч. 2, 3, 4 ст. 188; ч. 1, 2, 3 ст. 247
4.		радиоактивные материалы	ст. 220; ст. 221; ч. 1, 2, 3 ст. 349
5.		радиоактивные отходы	ч. 1, 2, 3 ст. 247
6.		ядерное оружие	ч. 2, 3, 4 ст. 188; ч. 2 ст. 255; ч. 2 ст. 226.
7.	<i>квалифицирующие признаки</i>	объекты атомной энергетики	ч. 1, ч. 2 ст. 215
8.		радиоактивное заражение	ч. 1, ч. 2 ст. 215

Однако, несмотря на все вышеизложенное, признать правовое регулирование УК 1996 г. сферы правовой охраны ядерной защиты и радиационной безопасности РФ должным и достаточным не представляется возможным.

Так же как и в УК РСФСР 1960 г. юридическая техника при формировании диспозиций большинства составов, запрещающих под угрозой наказания совершение противоправных деяний в исследуемой сфере, продолжала оставаться низкой.

Существенным недостатком указанных норм являлось отсутствие должной

терминологической идентичности используемых дефиниций в понятийном аппарате их формулировок, и как следствие этого – возможность ошибочного понимания и трактовки исследуемых положений Уголовного кодекса правоприменителем.

Принятый незадолго до введения в действие УК 1996 г. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ «Об использовании атомной энергии») [12] для должного регулирования правовых отношений в сфере ядерной энергетики закрепил перечень объектов, относящихся к области исследуемых правовых отношений, в качестве которых в первой редакции вышеуказанного Федерального закона выступили такие дефиниции как: ядерная установка; радиационные источники; пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов; ядерные материалы; радиоактивные отходы и радиоактивные вещества.

Анализ вышеизложенных положений позволяет сделать вывод о том, что понятийный аппарат первой редакции УК 1996 г. выходил далеко за рамки легализованной ФЗ «Об использовании атомной энергии» терминологической системы.

**Таблица 2.** – Содержание терминологической системы законодательства РФ о ядерной защите и радиационной безопасности по состоянию на 10.02.1997 г. – 09.02.1999 г.

№	<i>Терминологическая система законодательства РФ о ядерной защите и радиационной безопасности</i>	
	ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ред. № 1 от 10.02.1997)	УК РФ 1996 г. (ред. № 1 от 13.06.1996)
1.	–	материалы, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения
2.		объекты атомной энергетики
3.		оружие массового поражения, запрещенное международным договором
4.	пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов	–
5.	радиационные источники	
6.	--	радиоактивное заражение
7.	<i>радиоактивные вещества</i>	
8.	–	радиоактивные материалы
9.		ядерное оружие
10.	<i>радиоактивные отходы</i>	
11.	ядерные материалы	–
12.	ядерные установки	

Включивший в правовой и научный оборот широкий спектр понятий, затрагивающих сферу использования ядерной энергии, Уголовный кодекс (ред. № 1 от 13.06.1996 г.) не содержал ни одного примечания или разъяснения (как, например, это было сделано в положениях ст. ч. 1 ст. 223.2 УК РСФСР 1960 г.), должным образом закрепляющих или раскрывающих значение используемых терминов в описании исследуемой группы составов преступлений.

Становилось очевидным, что положения нового УК РФ нуждались в значительной доработке. Существовала острая необходимость внесения достаточного количества изменений и дополнений в УК 1996 года, для обеспечения должной уголовно-правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты России.

Одним из первых нормативно-правовых актов, нацеленных на устранение вышеуказанных проблем в исследуемой сфере правовых отношений, стал Федеральный закон от 09.02.1999 № 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (далее – ФЗ от 09.02.1999 г.) [13].

В соответствии с положениями ст. 1 данного Федерального закона абз. 1 ч. 3 ст. 205 УК РФ после слов «иные тяжкие последствия,» был дополнен словами «а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения,», в названиях и частях первых ст. 220 и 221 УК РФ слова «радиоактивные материалы» в соответствующих падежах были заменены словами «ядерные материалы или радиоактивные вещества» в соответствующих падежах.

Таким образом, положения ФЗ от 09.02.1999 г. дополнили терминологическую систему сферы уголовно-правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты УК РФ 1996 г. тремя новыми дефинициями: «объекты использования атомной энергии», «ядерные материалы» и «источники радиоактивного излучения».

Спустя два года в соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 19.06.2001 № 84-ФЗ «О внесении изменений в статью 355 Уголовного кодекса Российской Федерации» [14] в новой редакции была изложена ст. 355 УК РФ. Объективная сторона указанного противоправного деяния была дополнена понятиями «разработка» и «накопление»; а название – терминами «разработка», «накопление» и «сбыт».

14.05.2002 года в законную силу вступили сразу два нормативно-правовых акта, основной целью которых было внесение соответствующих поправок в отдельные положения УК 1996 г., а именно: Федеральный закон от 07.05.2002 № 48-ФЗ «О внесении изменений в статьи 225 и 226 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – ФЗ «О внесении изменений в ст. 225 и 226») [15] и Федеральный закон от 07.05.2002 № 50-ФЗ «О внесении изменений в статьи 188 и 189 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – ФЗ «О внесении изменений в ст. 188 и 189») [16].

Внесенные ст. 1 ФЗ «О внесении изменений в ст. 225 и 226» в части 2 одноименных положений УК РФ поправки были сведены к усечению одного из видов оружия массового поражения (биологического), изначально закрепленного в качестве специального предмета рассматриваемых противоправных деяний, запрещенных УК РФ под угрозой наказания.

Положения ФЗ «О внесении изменений в ст. 188 и 189» значительно расширили сферу применения норм Кодекса в рамках уголовной охраны ядерной безопасности и радиационной защиты и сделали ее правовое регулирование более детальным и качественным.

Закрепленная изначально в ч. 2 ст. 188 УК РФ группа факультативных признаков была дополнена такими понятиями как: радиационные источники, ядерные материалы и средства доставки оружия массового поражения; указанные в статье виды оружия массового поражения (ядерное, химическое, биологическое и другие) заменены единым термином – «оружие массового поражения».

С учетом внесенных изменений и дополнений по-иному стало звучать название ст. 189 УК РФ: «Незаконные экспорт или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно - технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового

поражения, вооружения и военной техники». Объективная сторона рассматриваемого противоправного деяния была дополнена тремя новыми самостоятельными формами, выразившимися в:

а) передаче лицом, наделенным правом осуществлять внешнеэкономическую деятельность, иностранной организации или её представителю сырья, материалов, оборудования, технологий и научно - технической информации;

б) незаконном выполнении этим лицом работ для иностранной организации или ее представителя;

в) незаконном оказании услуг иностранной организации или ее представителю, которые заведомо для указанного лица могут быть использованы при создании вооружения и военной техники и в отношении которых установлен экспортный контроль (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 188 и 275 УК РФ).

Немалое количество изменений и дополнений были внесены в положения УК РФ, затрагивающие сферу уголовно-правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты, Федеральным законом от 08.12.2003 № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (далее – ФЗ от 08.12.2003 г.) [17].

Указанные поправки коснулись восьми составов противоправных деяний (ст. 188, 189, 215, 220, 221, 225, 226 и 247), запрещенных УК РФ под угрозой наказания, однако для устранения имеющихся в терминологической системе Кодекса проблем в сфере охраны ядерной безопасности и радиационной защиты ФЗ от 08.12.2003 г. ценности не представил. Основной акцент в них был сделан на изменение и дополнение санкций указанных составов Кодекса. Кроме того, в ч. 2 ст. 189 слова «неоднократно или» и слова «от двух» были исключены. В п. «б» ч. 3 ст. 221 и п. «б» ч. 4 ст. 226 УК РФ был уточнен синтаксис – вместо формулировки «насилия; - » появилась формулировка: «насилия, - ». Положения п. «б» ч. 2 и «в» ч. 3, примечание ст. 221, п. «б» ч. 3 и п. «в» ч. 4 ст. 226 УК РФ утратили свою юридическую силу.

Спустя полгода в соответствии с положениями Федеральных законов от 21.07.2004 № 73-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» [18] и № 74-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 205 Уголовного кодекса Российской Федерации» [19] была подготовлена очередная, уже 25 по счету редакция УК РФ, которая также как и предыдущая не смогла должным образом устранить имеющиеся в терминологической системе исследуемой сферы проблемы и недостатки.

Сдвинуть с мертвой точки решение вопроса, касающегося обеспечения должным терминологическим набором дефиниций понятийного аппарата сферы уголовно-правовой охраны ядерной защиты и радиационной безопасности РФ в определенной степени удалось только со вступлением в силу Федерального закона от 30.12.2008 №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму» (далее – ФЗ от 30.12.2008 г.) [20].

Выше указанным Федеральным законом были затронуты положения ст. 205 УК РФ, в результате чего в новом виде была представлена объективная сторона вышеуказанного противоправного деяния, которая стала включать в себя одну видоизмененную и две новые самостоятельные формы, выразившиеся в совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений

органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. При этом в диспозиции особо квалифицированного состава терроризма (ч. 3 ст. 205 УК РФ) определяя данные действия как противоправные, законодатель указал на их совершение, связанное с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ.

Одним из последних нормативно-правовых актов, оказавших довольно значимое влияние на объем и содержание правового регулирования сферы уголовно-правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты стал Федеральный закон от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ о внесении изменений № 420) [21].

Пунктом 107 выше указанного федерального закона ст. 188 УК РФ, устанавливающая под угрозой наказания в ч. 2 запрет за перемещение через таможенную границу РФ в числе прочего радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации, связанное с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием была признана полностью утратившей свою юридическую силу.

Вполне очевидно, что столь важная сфера общественных отношений как применение внутренней энергии атомных ядер в мирных и оборонных целях, а тем более перемещение через государственную границу РФ объектов использования атомной энергии, представляющих собой источник повышенной опасности, не утратила своей значимости и не могла оставаться без должного правового регулирования, в связи с чем ФЗ о внесении изменений № 420, наряду с положениями о признании ст. 188 утратившей силу, на основании п. 144 дополнил положения УК РФ ст. 226.1 «Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей».

Первая редакция статьи 226.1 УК РФ включила в себя три части, а закрепленные положения, направленные на обеспечение ядерной безопасности и радиационной защиты во многом продублировали положения, закрепленные в ранее действовавшей ч. 2 ст. 188 УК РФ. Отличительной особенностью указанного квалифицированного состава противоправного деяния стало лишь то, что объективная сторона стала выражаться в запрете незаконного перемещения предметов указанного состава преступления через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

С учетом всех внесенных в Уголовный кодекс РФ за последние девятнадцать лет изменений и дополнений, терминологическую систему сферы уголовно-правовой



охраны ядерной безопасности и радиационной защиты Российской Федерации можно представить в следующем виде (см. Таблицу 3).

**Таблица 3.** – Сравнительная таблица терминологических систем законодательства РФ о ядерной защите и радиационной безопасности по состоянию на 1.10.2016 г.

№	Терминологическая система законодательства РФ о ядерной защите и радиационной безопасности	
	ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ред. № 22 от 02.07.2013)	УК РФ 1996 г. (ред. № 145 от 13.07.2015)
1.	–	материалы, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения
2.		объекты атомной энергетики
3.		оружие массового поражения, запрещенное международным договором
4.	пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов	–
5.	<u>радиационные источники</u>	
6.	--	радиоактивное заражение
7.	<u>радиоактивные вещества</u>	
8.	–	радиоактивные материалы
9.		ядерное оружие
10.	<u>радиоактивные отходы</u>	
11.	<u>ядерные материалы</u>	
12.	ядерные установки	–
13.		источники радиоактивного излучения

Становится вполне очевидно, что юридическая техника терминологической системы сферы уголовно-правовой охраны ядерной безопасности и радиационной защиты на сегодняшний день продолжает оставаться крайне низкой. Несмотря на внесение в УК РФ столь значимых изменений и дополнений, признать регулирование исследуемой сферы правоотношений должным, не представляется возможным.

Большинство терминов, относящихся к факультативным и квалифицирующим признакам деяний, запрещенных УК 1996 г. под угрозой наказания по-прежнему не входят в перечень объектов использования атомной энергии, закрепленных в ст. 3 ФЗ «Об использовании атомной энергии» и существуют только в рамках Кодекса, что может привести не только к сложностям, но и к невозможности квалификации совершенного в сфере использования внутренней энергии атомных ядер в мирных и оборонных целях деяния как противоправного.

Таким образом, терминологическая система сферы уголовно-правовой охраны ядерной защиты и радиационной безопасности РФ требует существенных доработок и приведения к единому знаменателю путем унификации, систематизации и стандартизации не только с внутригосударственными, но и с международными нормативно-правовыми актами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Текст] // Собрание законодательства РФ, 26.01.2009, № 4, ст. 445.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, № 13, ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 01.05.1995, № 18, ст. 1589.
4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 06.01.1997, № 1, ст. 1.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 16.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ, 13.01.1997, № 2, ст. 198.
10. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ, 24.03.1997, № 12, ст. 1383.
11. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ, № 31, 03.08.1998, ст. 3824.
12. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 27.11.1995, № 48, ст. 4552.
13. Федеральный закон от 09.02.1999 № 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнения в Уголовный кодекс Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 15.02.1999, № 7, ст. 873.
14. Федеральный закон от 19.06.2001 № 84-ФЗ «О внесении изменений в статью 355 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 25.06.2001, № 26, ст. 2588.
15. Федеральный закон от 07.05.2002 № 48-ФЗ «О внесении изменений в статьи 225 и 226 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 13.05.2002, № 19, ст. 1793.
16. Федеральный закон от 07.05.2002 № 50-ФЗ «О внесении изменений в статьи 188 и 189 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 13.05.2002, № 19, ст. 1795.
17. Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 15.12.2003, № 50, ст. 4848.
18. Федеральный закон от 21.07.2004 № 73-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 26.07.2004, № 30, ст. 3091.
19. Федеральный закон от 21.07.2004 № 74-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 205 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 26.07.2004, № 30, ст. 3092.
20. Федеральный закон от 30.12.2008 № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 05.01.2009, № 1, ст. 29.
21. Федеральный закон от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства РФ, 12.12.2011, № 50, ст. 7362.

REFERENCES

- [1] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) [The constitution of the Russian Federation (it is accepted by national vote 12.12.1993)]. Sbornik zakonodatelstva RF, 26.01.2009, №4, st. 445. [Collection of the Russian Federation legislation 26.01.2009, №4, article 445] (in Russian)
- [2] Federalnyj konstitucionnyj zakon ot 21.07.1994 № 1-FKZ «O Konstitucionnom Sude Rossijskoj

- Federacii» [The federal constitutional law 7.21.1994 № 1-FCL "About the Constitutional Court of the Russian Federation"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 25.07.1994, №13, st. 1447 [Collection of the Russian Federation legislation 25.07.1994, №13, article 1447]. (in Russian)
- [3] Federalnyj konstitucionnyj zakon ot 28.04.1995 № 1-FKZ «Ob arbitrazhnyx sudax v Rossijskoj Federacii» [The federal constitutional law 4.28.1995 № 1-FCL "About arbitration courts in the Russian Federation"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 01.05.1995, №18, st. 1589. [Collection of the Russian Federation legislation 01.05.1995, №18, article 1589] (in Russian)
- [4] Federalnyj konstitucionnyj zakon ot 31.12.1996 № 1-FKZ «O sudebnoj sisteme Rossijskoj Federacii» [The federal constitutional law 12.31.1996 № 1-FCL "Judicial system of the Russian Federation"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 06.01.1997, №1, st. 1. [Collection of the Russian Federation legislation 06.01.1997, №1, article 1.] (in Russian)
- [5] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ [The civil code of the Russian Federation (part one) 11.30.1994 № 51-FL]. Sobranie zakonodatelstva RF, 05.12.1994, № 32, st. 3301. [Collection of the Russian Federation legislation 05.12.1994, № 32, article 3301] (in Russian)
- [6] Semejnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29.12.1995 № 223-FZ [The family code of the Russian Federation 12.29.1995 № 223- FL]. Sobranie zakonodatelstva RF, 01.01.1996, №1, st. 16. [Collection of the Russian Federation legislation 01.01.1996, №1, article 16.] (in Russian)
- [7] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast vtoraya) ot 26.01.1996 № 14-FZ [The civil code of the Russian Federation (part second) 1.26.1996 № 14-FL]. Sobranie zakonodatelstva RF, 29.01.1996, №5, st. 410. [Collection of the Russian Federation legislation 29.01.1996, №5, article 410] (in Russian)
- [8] Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996 № 63-FZ [The Criminal Code of the Russian Federation 6.13.1996 № 63-FL]. Sobranie zakonodatelstva RF, 17.06.1996, №25, st. 2954. [Collection of the Russian Federation legislation 17.06.1996, №25, article 2954] (in Russian)
- [9] Ugolovno-ispolnitelnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 08.01.1997 № 1-FZ [The Penal Code of the Russian Federation 1.8.1997 № 1-FL]. Sobranie zakonodatelstva RF, 13.01.1997, №2, st. 198. [Collection of the Russian Federation legislation 13.01.1997, №2, article 198] (in Russian)
- [10] Vozdushnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 19.03.1997 № 60-FZ [The air code of the Russian Federation 3.19.1997 № 60-FL]. Sobranie zakonodatelstva RF, 24.03.1997, №12, st. 1383. [Collection of the Russian Federation legislation 24.03.1997, №12, article 1383] (in Russian)
- [11] Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii (chast pervaya) ot 31.07.1998 № 146-FZ [The Tax Code of the Russian Federation (part one) 7.31.1998 № 146-FL]. Sobranie zakonodatelstva RF, № 31, 03.08.1998, st. 3824 [Collection of the Russian Federation legislation № 31, 03.08.1998, article 3824]. (in Russian)
- [12] Federalnyj zakon ot 21.11.1995 № 170-FZ «Ob ispolzovanii atomnoj energii» [The federal law 11.21.1995 № 170-FL "About use of atomic energy"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 27.11.1995, №48, st. 4552. [Collection of the Russian Federation legislation 27.11.1995, №48, article 4552] (in Russian)
- [13] Federalnyj zakon ot 09.02.1999 № 26-FZ «O vnesenii izmenenij i dopolneniya v Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii» [The federal law 2.9.1999 № 26-FL "About modification and additions in the Russian Federation Criminal Code"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 15.02.1999, №7, st. 873. [Collection of the Russian Federation legislation 15.02.1999, №7, article 873] (in Russian)
- [14] Federalnyj zakon ot 19.06.2001 № 84-FZ «O vnesenii izmenenij v statyu 355 Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federacii» [The federal law 6.19.2001 № 84-FL "About introduction of amendments to article 355 of the Russian Federation Criminal Code"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 25.06.2001, №26, st. 2588. [Collection of the Russian Federation legislation 25.06.2001, №26, article 2588] (in Russian)
- [15] Federalnyj zakon ot 07.05.2002 № 48-FZ «O vnesenii izmenenij v stati 225 i 226 Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federacii» [The federal law 5.7.2002 № 48-FL "About introduction of amendments to articles 225 and 226 of the Russian Federation Criminal Code"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 13.05.2002, №19, st. 1793. [Collection of the Russian Federation legislation 13.05.2002, №19, article 1793] (in Russian)
- [16] Federalnyj zakon ot 07.05.2002 № 50-FZ «O vnesenii izmenenij v stati 188 i 189 Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federacii» [The federal law 5.7.2002 № 50-FL "About introduction of amendments to articles 188 and 189 of the Russian Federation Criminal Code"]. Sobranie zakonodatelstva RF, 13.05.2002, №19, st. 1795. [Collection of the Russian Federation legislation 13.05.2002, №19, article 1795] (in Russian)
- [17] Federalnyj zakon ot 08.12.2003 № 162-FZ «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii» [The federal law 12.8.2003 № 162-FL "About modification and additions in

- the Russian Federation Criminal Code"]. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 15.12.2003, №50, st. 4848. [Collection of the Russian Federation legislation 15.12.2003, №50, article 4848] (in Russian)
- [18] *Federalnyj zakon ot 21.07.2004 № 73-FZ «O vnesenii izmenenij v Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii»* [The federal law 7.21.2004 № 73-FL "About introduction of amendments to the Russian Federation Criminal Code"]. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 26.07.2004, №30, st. 3091. [Collection of the Russian Federation legislation 26.07.2004, №30, article 3091] (in Russian)
- [19] *Federalnyj zakon ot 21.07.2004 № 74-FZ «O vnesenii izmenenij v stati 57 i 205 Ugolovno kodeksa Rossijskoj Federacii»* [The federal law 7.21.2004 № 74-FL "About introduction of amendments to articles 57 and 205 of the Russian Federation Criminal Code"]. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 26.07.2004, №30, st. 3092. [Collection of the Russian Federation legislation 26.07.2004, №30, article 3092] (in Russian)
- [20] *Federalnyj zakon ot 30.12.2008 № 321-FZ «O vnesenii izmenenij v otdelnye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii po voprosam protivodejstviya terrorizmu* [The federal law 12.30.2008 № 321-FL "About introduction of amendments to separate acts of the Russian Federation concerning counteraction to terrorism]. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 05.01.2009, №1, st. 29. [Collection of the Russian Federation legislation 05.01.2009, №1, article 29] (in Russian)
- [21] *Federalnyj zakon ot 07.12.2011 № 420-FZ «O vnesenii izmenenij v Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii i otdelnye zakonodatelnye akty Rossijskoj Federacii»* [The federal law 12.7.2011 № 420-FL "About introduction of amendments to the Russian Federation Criminal Code and separate acts of the Russian Federation"]. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 12.12.2011, №50, st. 7362. [Collection of the Russian Federation legislation 12.12.2011, №50, article 7362] (in Russian)

### **The Terminological System of the Russian Federation Criminal Code of 1996 in the Field of Nuclear and Radiation Safety Legal Protection**

**E.A. Bragina**

*Volgodonsk Institute of Economics, Management and Law Southern Federal University,  
Mira St., 47, Volgodonsk, Rostov region, Russia 347383  
e-mail: advokat.bragina@mail.ru*

**Abstract** – In this paper we have the analysis of historical events and facts, effecting on formation of the Criminal Code provisions in 1996, which elaborate criminal responsibility for crimes in the field of nuclear and radiation safety. The focus of the research is devoted to the gaps in the conceptual apparatus of the offences.

*Keywords:* source of ionizing radiation, weapons of mass destruction, conceptual apparatus, radioactive substances, radioactive materials, the Russian Federation Criminal Code of 1996, criminal responsibility, nuclear and radiation safety, nuclear law.